

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ»**

ПРИКАЗ

от «24» февраля 2022 года

№ 17

**Об организации работы по выявлению личной заинтересованности
в сфере закупок**

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подпунктами 10.7, 10.12 раздела 1 протокола заседания Комиссии по координации работа по противодействию коррупции в Свердловской области от 29 июня 2021 года и Постановления Администрации города Нижний Тагил от 28.12.2021 №2443-ПА «Об организации работы по выявлению личной заинтересованности в сфере закупок руководителей, служащих (работников) в отраслевых (функциональных) и территориальных органах Администрации города Нижний Тагил, обладающих правами юридического лица, муниципальных учреждениях и предприятиях, подведомственных Администрации города Нижний Тагил, отраслевыми (функциональными) органами Администрации города Нижний Тагил»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Положение о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в МБУ «Информационно-методический центр по физической культуре и спорту» (далее МБУ «ИМЦ по ФК и С») при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно Приложения № 1.

2. Организовать в МБУ «ИМЦ по ФК и С» работу, направленную на выявление личной заинтересованности руководителя и работников учреждения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Назначить ответственным лицом за проведение аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности при осуществлении закупок товаров, работ и услуг - юрисконсульта МБУ «ИМЦ по ФК и С» Карманову В.В., ответственную за профилактику коррупционных и иных правонарушений в учреждении.

4. Ответственному лицу за проведение аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности в МБУ «ИМЦ по ФК и С» в течение одного месяца с момента издания настоящего приказа определить круг лиц с указанием Ф.И.О., входящих в перечень работников МБУ «ИМЦ по ФК и С», участвующих в осуществлении закупок товаров, работ и услуг, с оформлением «профиля» работника в соответствии с настоящим Положением.

5. Документы, определяющие «профиль» работника должны храниться у ответственного лица за проведение аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности и актуализироваться не чаще одного раза в год либо в случае изменения данных работника. Форма

декларации и анкеты для составления «профиля» работника разрабатывается ответственным лицом за проведение аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности, самостоятельно.

6. За нарушение данного приказа установить персональную ответственность лиц, входящих в перечень работников МБУ «ИМЦ по ФК и С», участвующих в осуществлении закупок товаров, работ и услуг.

7. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор



Г.М. Касаткина

ПОЛОЖЕНИЕ
О ПРЕДОТВРАЩЕНИИ И УРЕГУЛИРОВАНИИ
КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ В МБУ
«ИНФОРМАЦИОННО- МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПО
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ и СПОРТУ»

ПОЛОЖЕНИЕ
О ПРЕДОТВРАЩЕНИИ И УРЕГУЛИРОВАНИИ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ В МБУ
«ИНФОРМАЦИОННО- МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И
СПОРТУ»

1. Общие положения

- 1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Методическими рекомендациями по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок.
- 1.2. Настоящее Положение является внутренним документом Муниципального бюджетного учреждения «Информационно-методический центр по физической культуре и спорту» (далее МБУ «ИМЦ по ФК и С»), основной целью которого является проведение аналитических мероприятий, направленных на выявление личной заинтересованности руководителя и работников МБУ «ИМЦ по ФК и С», которая приводит или может привести к конфликту интересов, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.
- 1.3. Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.
- 1.4. Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) должностного лица влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).
- 1.5. Настоящее Положение регламентирует: аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности; типовые ситуации, содержащие признаки наличия личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов в

закупках; алгоритм проведения аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов в закупках; формирование «профиля» работника; формирование «профиля» участника закупок товаров, работ, услуг.

- 1.6. Действие настоящего Положения распространяется на лиц, участвующих в осуществлении закупок в МБУ «ИМЦ по ФК и С». В перечень работников, участвующих в осуществлении закупок входят: директор, заместитель директора, заведующий хозяйством (контрактный управляющий), председатели, члены приемочных комиссий (проведения экспертизы) для приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для нужд МБУ «ИМЦ по ФК и С».
- 1.7. Настоящее положение обязательно для применения всеми работниками МБУ «ИМЦ по ФК и С».

2. Профилактические мероприятия.

2.1. Основной целью выявления в ходе закупочной деятельности личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, является в случае выявления такой заинтересованности принятие всех рекомендуемых и возможных в конкретной ситуации мер для предотвращения или урегулирования конфликта интересов.

2.2. Действия, которые могут быть квалифицированы как коррупционные в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, характеризуются следующими особенностями:

- совершаются лицами, входящими в перечень работников МБУ «ИМЦ по ФК и С», участвующих в осуществлении закупки;
- совершаются благодаря служебному положению и полномочиям соответствующего должностного лица;
- непременно направлены на получение личной выгоды должностным лицом заказчика;
- направлены, в том числе, на удовлетворение интересов лица, предлагающего должностному лицу предоставление той или иной формы вознаграждения (например, взятки и т.д.);
- выполняются должностным лицом умышленно;
- нарушают законные интересы государства.

Указанные особенности в совокупности характеризуют действие как возможно коррупционное. Наличие указанных особенностей устанавливается в ходе аналитических мероприятий, проводимых комиссией по профилактике и противодействию коррупции в МБУ «ИМЦ по ФК и С».

2.3. Типовыми ситуациями, содержащими признаки наличия личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МБУ «ИМЦ по ФК и С», являются следующие:

- в конкурентных процедурах по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) участвует организация, в которой работает близкий родственник лица, входящего в перечень работников МБУ «ИМЦ по ФК и С», участвующих в осуществлении закупки.
- в конкурентных процедурах участвует организация, в которой у лица, входящего в перечень работников МБУ «ИМЦ по ФК и С», участвующих в осуществлении закупки, имеется доля участия в уставном капитале, либо указанные лица являются соучредителями данной организации.
- лицо, входящее в перечень работников МБУ «ИМЦ по ФК и С», участвующих в осуществлении закупки ранее выполняло трудовые функции в организации, подавшей заявку на участие в конкурентной процедуре.
- в организации или в органе управления юридического лица, подавшего заявку на участие

в конкурентной процедуре, работает лицо, ранее являвшееся руководителем, заместителем руководителя заказчика, либо лицо, входящее в перечень работников МБУ «ИМЦ по ФК и С», участвующих в осуществлении закупки, для участия в которых указанная организация ранее подавала заявку, либо осуществлявшее в отношении данного органа контрольные или надзорные функции.

- лицо, входящее в перечень работников МБУ «ИМЦ по ФК и С», участвующих в осуществлении закупки, участвует в принятии решения о закупке товаров, являющихся результатами интеллектуальной деятельности, исключительными правами на которые обладает он сам, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность данного работника.

- лицо, входящее в перечень работников МБУ «ИМЦ по ФК и С», участвующих в осуществлении закупки, и (или) его родственники, владеют ценными бумагами организации, подавшей заявку на участие в конкурентной процедуре определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

- лицо, входящее в перечень работников МБУ «ИМЦ по ФК и С», участвующих в осуществлении закупки, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность данного сотрудника, получают подарки или иные блага (бесплатные услуги, скидки, ссуды, оплата развлечений, отдыха, транспортных расходов и т.д.) от физических лиц и (или) организаций, участвующих в конкурсных процедурах или с которыми заключен государственный контракт.

- бывшая супруга (бывший супруг) лица, входящего в перечень работников МБУ «ИМЦ по ФК и С», участвующих в осуществлении закупки, является генеральным директором и учредителем организации, осуществляющей выполнение работ по договорам субподряда с организациями-победителями соответствующих закупочных процедур, при этом работник не скрывает, что они продолжают проживать вместе в одном жилом помещении, ведут совместное хозяйство, совместно воспитывают несовершеннолетних детей, что свидетельствует о наличии между ними близких отношений. Поскольку среди документов, представляемых организациями-победителями соответствующих закупочных процедур, которые рассматривает ответственные лица заказчика, акты сдачи-приемки выполненных работ и счета-фактуры, отражающие сведения об объемах выполненных работ, содержащие информацию о субподрядчиках по государственному контракту и их руководителях, ответственным лицам было заранее достоверно известно об участии в выполнении рассматриваемых работ организации, возглавляемой и учрежденной его бывшей супругой (ее бывшим супругом). Данное обстоятельство напрямую влияет на получение дохода бывшей супругой (бывшим супругом) лица, входящего в перечень работников МБУ «ИМЦ по ФК и С», участвующих в осуществлении закупки, в виде дивидендов и заработной платы, выплачиваемых организацией-субподрядчиком, возможность приемки у исполнителя работ, несоответствующих требованиям государственного контракта, не предъявления штрафных санкций за несвоевременное и некачественное выполнение работ, что приводит к необоснованной приемке и оплате работ.

- заказчик в случае обязательного проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг заключает контракт с «лояльными» заказчику и (или) поставщику (подрядчику, исполнителю) экспертами, экспертными организациями.

Данный перечень форм проявления конфликта интересов и его специфику, не является исчерпывающим перечнем типовых ситуаций, содержащих признаки наличия личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов в ходе закупок.

3. Аналитические мероприятия

3.1. Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности могут проводиться либо на плановой основе, либо в рамках конкретной закупки при поступлении информации, которая служит поводом для их проведения.

3.2. Инструментами, помогающими проводить такой анализ, могут выступать различные информационно-справочные системы, в том числе, «Контур-Фокус», «СПАРК», «СБИС Контрагенты» и другие аналогичные программные комплексы.

3.3. Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности заключаются в анализе (сравнении) полученных «профилей» всех лиц, входящих в перечень работников МБУ «ИМЦ по ФК и С», участвующих в осуществлении закупки и «профиля» участника этой конкретной закупки, с которым предполагается заключение контракта.

Наиболее простой формой анализа является сравнение «профилей» по совпадению фамилий и (или) ИНН служащих (работников) или их родственников.

3.4. В соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ в случае выявления конфликта интересов должностных лиц заказчика и участника закупки (пункт 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ):

- комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить участника закупки от участия в определении поставщика, а заказчик - отказаться от подписания контракта с победителем конкурса (победителем запроса котировок) с момента выявления между участником закупки и заказчиком конфликта интересов (часть 9 статьи 31 Закона № 44-ФЗ);

- контракт, заключенный между победителем торгов и заказчиком, при наличии между ними конфликта интересов, перечисленных в пункте 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, подлежит расторжению (пункт 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ).

3.5. При этом, необходимо учитывать, что во взаимосвязи положений пункта 9 части 1, части 9 статьи 31, пункта 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, основанием для отстранения участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказ от заключения контракта или расторжение контракта производится только в случае, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок установит наличие конфликта интересов между участником закупки и должностными лицами заказчика, перечисленными в пункте 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказ от заключения с ним контракта или расторжение контракта на основании вышеуказанных положений Закона № 44-ФЗ производится только в случае выявления конфликта интереса между участником закупки и лицом, входящим в перечень работников ГБУЗ НСО «НОККВД», участвующих в осуществлении закупки и участника закупок.

При конфликте интересов между участником закупки и лицами, входящими в перечень работников МБУ «ИМЦ по ФК и С», участвующих в осуществлении закупки и участника закупок, следует принимать иные меры, предусмотренные законодательством в сфере противодействия коррупции.

3.6. Совершение в случае выявления конфликта интересов действий, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, не исключает необходимости исполнения обязанности, предусмотренной законодательством о противодействии коррупции.

4. Алгоритм проведения аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов в закупках. Общие подходы к проведению аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности

Данные подходы к проведению аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности являются общими.

4.1. Работа, направленная на выявление личной заинтересованности, осуществляется комиссией по профилактике и противодействию коррупции в МБУ «ИМЦ по ФК и С». Аналитические мероприятия проводятся в отношении всех закупочных процедур.

4.2. Распространенные коррупционные схемы в сфере закупок товаров, работ и услуг классифицируются в соответствии с этапами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

4.3. На этапе разработки документации об электронном аукционе, конкурсной документации, проектов контрактов, обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены за единицу товара, работы, услуги:

4.3.1 в одной закупке объединяются разнородные товары, работы, услуги таким образом, чтобы ограничить конкуренцию и привлечь к исполнению заказа конкретного поставщика, аффилированного с заказчиком;

4.3.2. характеристики товара, работы или услуги определены таким образом, что он (она) может быть приобретен только у одного поставщика, аффилированного с заказчиком;

4.3.3. установление со стороны заказчика чрезвычайно коротких сроков для реализации исполнения контракта, при которых исполнение контракта возможно только заранее подготовленным поставщиком - участником возможной коррупционной схемы;

4.3.4. установление заведомо неконкурентной цены контракта с нарушением установленных Законом № 44-ФЗ требований к определению и обоснованию начальной максимальной цены контракта, что будет неинтересно другим потенциальным поставщикам;

4.3.5. выбор единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) исходя из личной заинтересованности (прямой или косвенной) должностного лица заказчика.

4.3.6. на этапе размещения извещения и документации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), подачи заявок участниками закупки:

4.3.7. при обязательной публикации информации в ЕИС используются неправильные, некорректные наименования закупки, не отражающие её содержание. Опубликованные документы закупки невозможно или сложно открыть, прочитать, скопировать;

4.3.8. вступление в переговоры с аффилированным участником закупки на этапе подачи заявок, его информирование о ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до подведения итогов закупки.

4.3.9. на этапе осуществления функций по рассмотрению комиссией по осуществлению закупок заявок участников торгов:

4.3.10. отклонение всех заявок с проведением повторной закупки. Сведения о поступивших заявках передаются «своему» исполнителю и помогают ему выиграть повторную закупку;

4.3.11. признание несоответствующей требованиям заявки участника аукциона, предложившего самую низкую цену. Победителем признается участник, предложивший почти самую низкую цену, которая по существу является достаточно высокой;

4.3.12. закупка у «своего» участника с необоснованным отклонением остальных заявок участников торгов;

4.3.13. закупка у «своего» участника при сговоре с другими участниками закупки.

Приведенный перечень схем не является исчерпывающим.

5. Формирование «профиля» работника

5.1. Формирование «профиля» работника, в случае включения лица в перечень работников МБУ «ИМЦ по ФК и С», участвующих в осуществлении закупки, в целях проведения аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности начинается с момента его приема на работу.

5.2. В «профиль» работника включается информация:

- о его близких родственниках (ФИО, ИНН, степень родства, место работы);
- о его доле в уставных капиталах обществ, принадлежащих ему ценных бумагах;
- о его предыдущих местах работы, занятости.

В отдельный раздел включается перечень организаций, по которым у работника выявлена личная заинтересованность.

5.3. Источниками информации для формирования «профиля» работника могут являться:

- анкета, заполняемая при поступлении на работу; ее ежегодная актуализация (при необходимости досрочная);
- трудовая книжка;

- ежегодная декларация по конфликту интересов;
- уведомления о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов (декларация о конфликте интересов - для работников организаций), уведомления об иной оплачиваемой работе, ходатайства (заявления) о разрешении участия на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, уведомления об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией и иные уведомления (заявления, ходатайства), подача которых предусмотрена антикоррупционным законодательством;

- официальные письма,
- акты проверок;
- реестр контрактов;
- материалы личного приема, звонков на «горячие линии», обращений на специальные электронные почтовые ящики, разделы официального сайта;
- журнал посещения органа или организации и иные источники.

5.4. Формирование «профиля» работника закреплено за лицом, ответственным за проведение аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности, с учетом требований законодательства о защите персональных данных.

6. Формирование «профиля» участника закупок товаров, работ, услуг

6.1. «Профиль» участника закупки», состоящий из обязательной информации о руководителе, учредителях (с указанием ИНН), лицах, подающих заявку на участие в торгах, местонахождении участника, формируется контрактной службой на основе информации, предоставленной участниками аукционов и оператором электронной площадки в составе вторых частей заявок.

6.2. Для проверки указанных сведений, возможно, использовать следующие информационные системы:

- электронную площадку;
- бесплатный интернет-сервис «Rusprofile.ru» (<https://www.rusprofile.ru/>), предоставляющий сведения о физических лицах, являющихся руководителями нескольких юридических лиц и (или) являющихся учредителями (участниками) нескольких юридических лиц, информацию об участии в закупках, аффилированности с другими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

- единую информационную систему в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>;
- Интернет-сервисе ФНС России <https://egrul.nalog.ru/>, позволяющем бесплатно получить содержащиеся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведения о конкретном юридическом лице (индивидуальном предпринимателе) в форме электронного документа ЕГРЮЛ и ЕГРИП;

- Интернет-сервисе ФНС России <https://pb.nalog.ru/> «Прозрачный бизнес», в том числе предоставляющем сведения о физических лицах, являющихся руководителями нескольких юридических лиц и/или являющихся учредителями (участниками) нескольких юридических лиц.

6.3. Информация о выбранном способе составления «профиля» участника закупок товаров, работ, услуг отражается на документах закупки сотрудником контрактной службы, которым произведена проверка.